

I rischi di ridimensionamento dell'università e della ricerca



Mario Pianta

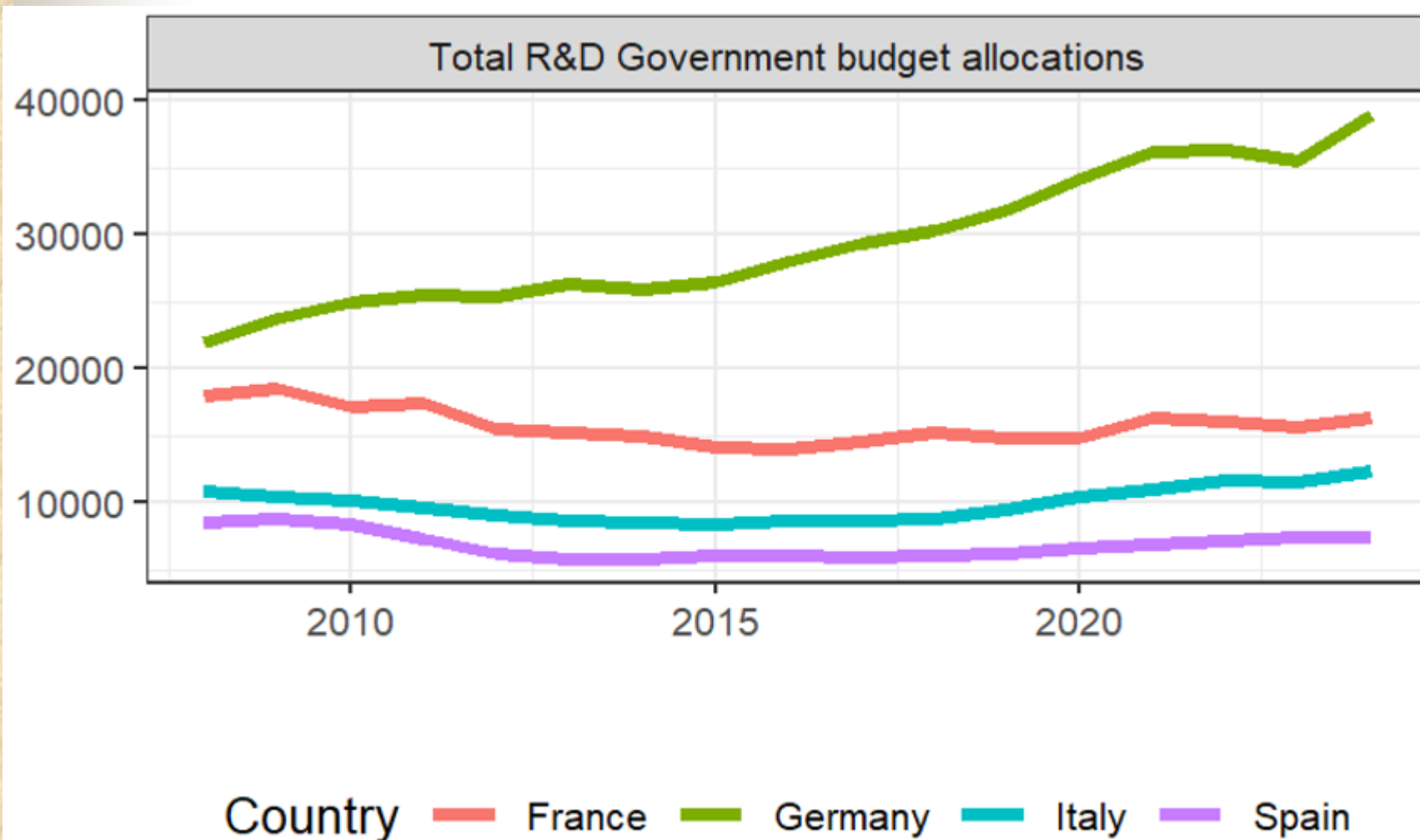
Scuola Normale Superiore,

Presidente della Società Italiana di Economia

Incontro tra CRUI e società scientifiche, 25 novembre 2024

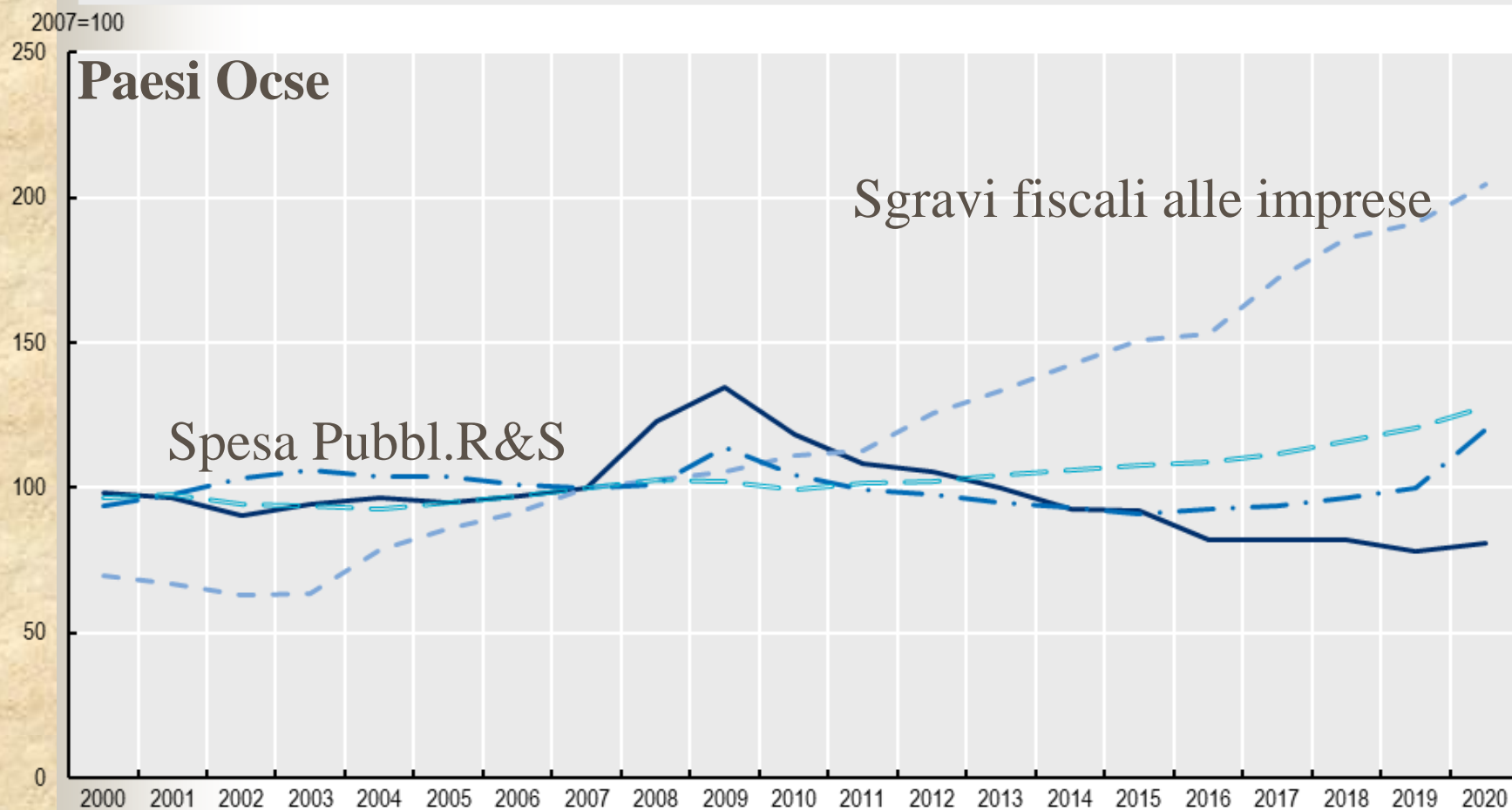
La spesa pubblica per R&S, 2008-2024

Previsioni di spesa, milioni di euro a prezzi costanti 2015



Le politiche per la R&S: sussidi alle imprese

— Direct funding BERD
- - - Government Tax Relief for R&D
- . - Government Budget Allocations for R&D
= = = Business Expenditure on R&D

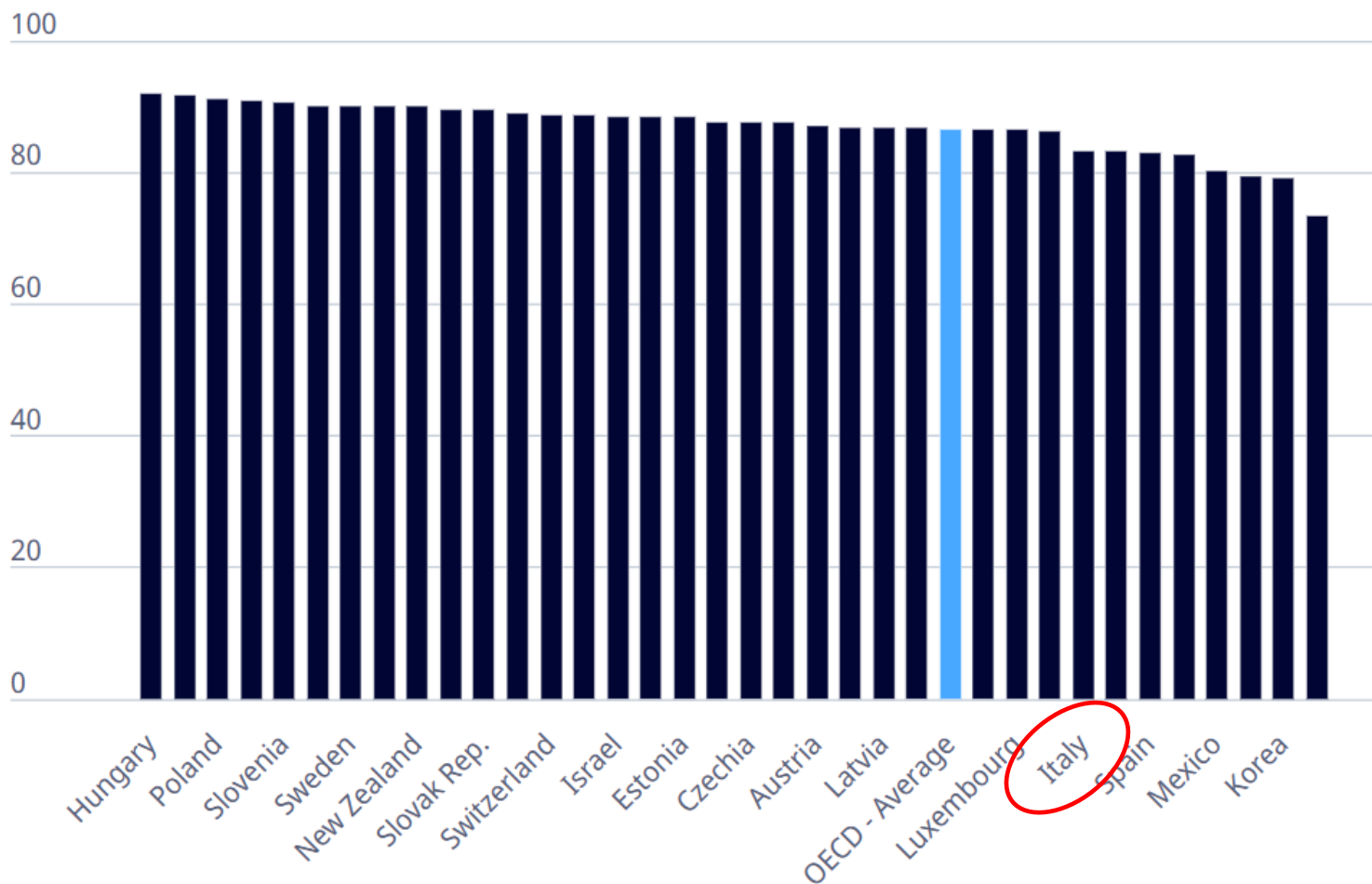


11/24/2024

Quota delle persone occupate, 25-64 anni con titolo di studio universitario, Dati Ocse

Employment by education level

Tertiary, % of 25-64 year-olds, 2022





Il numero degli studenti universitari

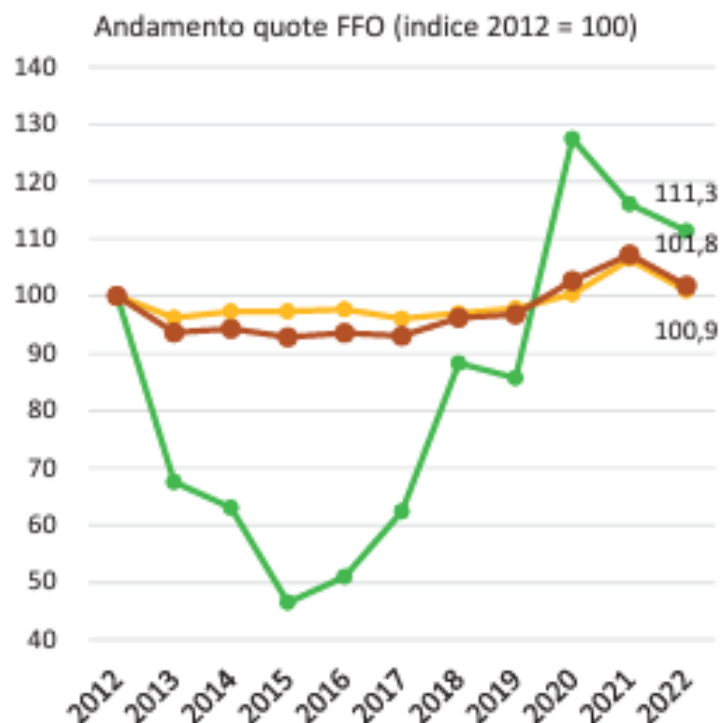
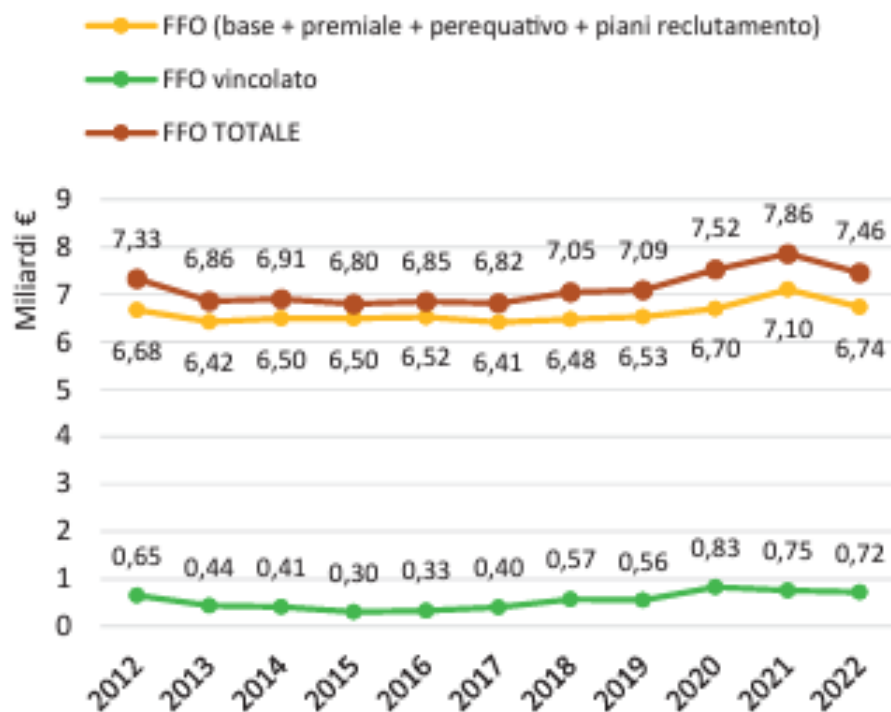
Rapporto Anvur 2023 e sito MUR

	2011-12	2021-22	2022-23
Università statali	1.621.704	1.602.493	1.537.074
Università private	101.474	123.051	372.286
Università telematiche	43.830	223.937	
Totale studenti	1.767.008	1.949.481	1.909.360

Il finanziamento dell'università

Rapporto Anvur 2023: Lieve aumento dell'FFO in termini reali fino al 2021, poi caduta nel 2022 e 2023

Figura 1.6.3 – Fondo di finanziamento ordinario (FFO) a prezzi costanti (base 2012) e in termini di variazione a valori reali (numero indice 2012 = 100) distinto tra quota libera e quota vincolata (anni 2012-2022)



Fonte: elaborazioni sui DM FFO e utilizzo indice ISTAT dei prezzi al consumo



La caduta del finanziamento dell'università

- **FFO 2024** sul 2023: taglio di **173 milioni**, che ha colpito quasi tutte le università statali.
- L'aumento degli stipendi dei docenti (+4,8% per recupero inflazione Istat) non ha avuto coperture
- **La legge di bilancio 2025**: nel bilancio MUR si prevedono tagli di **247** milioni di euro nel 2025, di **239** milioni nel 2026 e di **216** milioni nel 2027 una riduzione cumulativa che avrebbe effetti molto gravi



La ‘bolla’ del PNRR

Nel 2023 e 2024 abbiamo avuto i finanziamenti aggiuntivi del PNRR che tuttavia:

- hanno un carattere straordinario, per attività specifiche con procedure particolari
- non possono essere utilizzati per le spese correnti e per assunzioni stabili di personale. Forte aumento di assegnisti e RTDA
- sono stati assegnati in modo molto disuguale tra le università
- Non hanno rafforzato le basi del sistema dell'università



Il personale dell'università

- Il personale: oggi circa il 40% di tutto il personale docente e di ricerca è costituito dagli oltre 20 mila assegnisti di ricerca e 9 mila RTDa. Nei prossimi tre anni intorno al 10% dei professori ordinari e associati andrà in pensione.
- Nella Legge di bilancio il governo ha limitato il rinnovo del turnover al 75% della spesa precedente.
- Le misure prese dal governo per il reclutamento ora prevedono la moltiplicazione di posizioni pre-ruolo: assistenti di ricerca senior e junior, contrattisti post-doc, RTT, contratto di ricerca, e poi liberalizzazione per professori aggiunti
- Non si affrontano i problemi del turnover, del precariato e del «rientro dei cervelli». Nel corso di un decennio, sono andati a lavorare all'estero circa 15 mila ricercatori e ricercatrici italiane

Approfondimenti

Nel 2022 il rapporto del Tavolo tecnico per la Strategia italiana in tema di ricerca fondamentale del MUR aveva esaminato i principali problemi e delineato scenari di spesa, https://www.mur.gov.it/sites/default/files/2022-07/Documento_Tavolo_Ricerca_Fondamentale_trasmesso.pdf

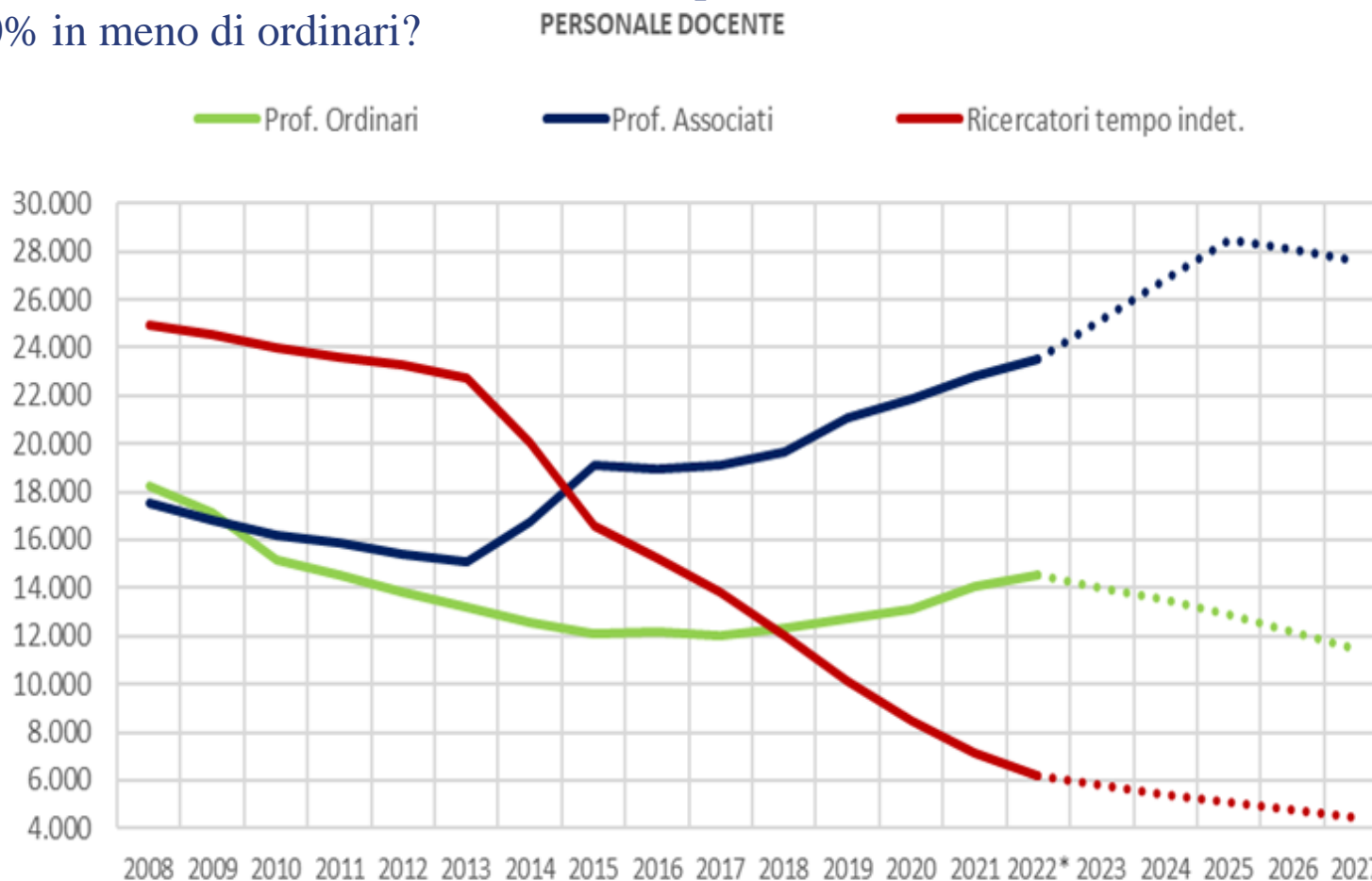
Il turnover del personale

Previsioni di turnover: unità di personale che vanno in pensione										
Personale docente Università										
	Totale 2022	Pension. 2022	Pension. 2023	Pension. 2024	Pension. 2025	Pension. 2026	Pension. 2027	Totale uscite	Totale al 2027	Var. 2022- 2027
Personale docente	44.142	1461	1135	1126	1251	1451	1428	7852	36290	-18%
Prof. Ordinari	14.512	608	517	509	613	696	699	3642	10870	-25%
Prof. Associati	23.478	387	247	268	307	414	438	2061	21417	-9%
Ricercatori tempo indet.	6.152	466	371	349	331	341	291	2149	4003	-35%

Evoluzione del personale docente al 2027

A partire dal 2022, sono stati sottratte le unità di personale in pensionamento e al numero di professori associati sono stati aggiunti gli RTDB

Il limite del 75% del turnover vincola le possibilità di mantenimento dei livelli attuali
30% in meno di ordinari?



La riduzione del costo del personale

Tra il 2008 e il 2021 la spesa per il personale si è ridotta da 7,3 miliardi a 7 miliardi (a prezzi correnti), 6,2 miliardi a prezzi 2008, **pari a una riduzione reale del 16%**

Il costo del personale dell'Università nel 2008 e nel 2021							
Dati a prezzi correnti							
Categorie di personale	Numero	Costo totale milioni di euro	Costo medio euro		Numero	Costo totale milioni di euro	Costo medio euro
	2008				2021		
Prof. Ordinari	18206	1756	96441		14004	1375	98197
Prof. Assoc. e Ricercat.	42779	2218	51838		50121	2729	54444
Tecnici amministr.	58012	3331	57424		47450	2959	62356
Totale	118997	7305			111575	7063	
Nota: La categoria Prof. Associati e Ricercatori comprende tutti i tipi di ricercatori							

La quota della ricerca pubblica sul PIL

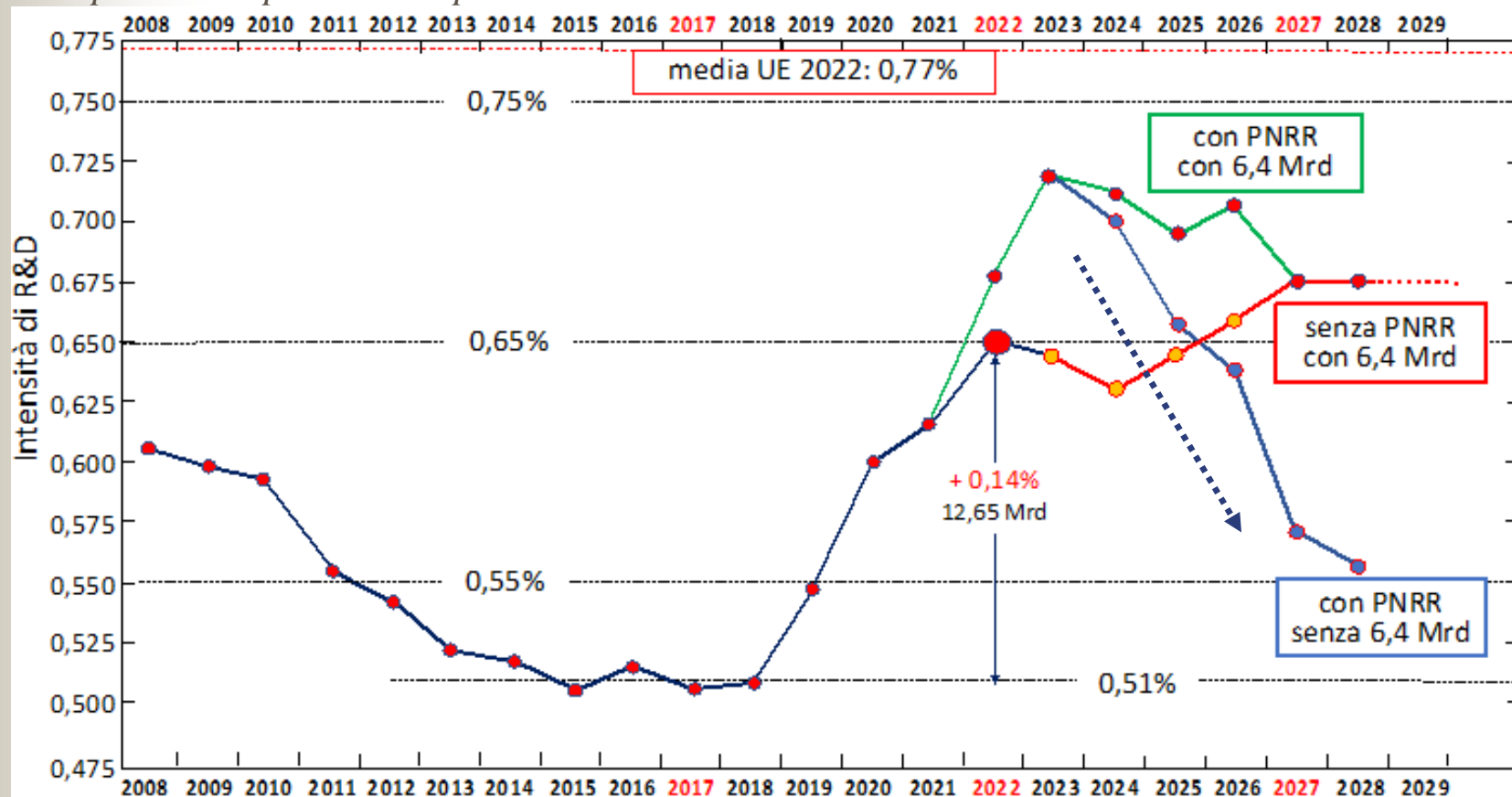
Blu: andamento dopo il 2023 con gli effetti del PNRR, senza finanziamenti aggiuntivi

Verde: scenario di stabilizzazione della spesa del 2023, con 6,4 miliardi di finanziamenti aggiuntivi

Proposte di Amaldi e Maiani, Piano quadriennale per la ricerca pubblica, 2023,

https://www.lincci.it/sites/default/files/PIANO_QUADRIENNALE_2024-2027-25.08.23.pdf

Nota: La spesa per ricerca pubblica esclude una parte di spesa per l'università (per la didattica) e comprende la spesa di enti pubblici di ricerca etc





I rischi di ridimensionamento dell'università e della ricerca

Il documento di 122 Società scientifiche

Scienza in rete: <https://www.scienzainrete.it/articolo/rischi-di-ridimensionamento-delluniversita-e-della-ricerca-lettera-delle-societa>

- 2024: 173 milioni di tagli all'FFO che hanno colpito quasi tutte le università statali.
- 2024: niente fondi per adeguamento stipendi
- Maggiori disparità tra grandi atenei e università “periferiche”.
- Il reclutamento moltiplica le figure precarie e facilita gli incarichi a docenti esterni



Il rischio di deriva

- «Come Presidenti di Società scientifiche italiane, che rappresentano migliaia di docenti universitari e ricercatori del Paese - impegnati ad affermare la ricerca italiana nel contesto internazionale – non possiamo condividere la deriva che si prospetta per la nostra università».
- Preoccupazioni condivise nei documenti CRUI e CUN



Le richieste

- Un **aumento delle risorse** per l'università nella Legge di Bilancio 2025
- È necessario che le nuove regole e le risorse per il **reclutamento** consentano di rinnovare il personale docente di ruolo e ridurre le condizioni di **precariato**. Sono necessari adeguati meccanismi di verifica delle competenze
- Ulteriori preoccupazioni sul piano della qualità della formazione superiore provengono dalle facilitazioni alle **università telematiche** private.



Quali iniziative?

- L'incontro con la CRUI è un primo passo importante
- Quali risposte del governo a CRUI, CUN, sindacati?
- Il problema del precariato viene posto dalle iniziative in molti atenei di assegnisti e RTDA
- Quali iniziative delle Società scientifiche?